

ИНФОРМАЦИЯ

о нарушениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, выявляемых Министерством финансов Свердловской области при проведении проверок соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок

1. В ходе проверок Минфином Свердловской области выявляются *формальные* нарушения, в том числе, по несвоевременному размещению в единой информационной системе (ЕИС) отчетов, сведений о контрактах. В реестр контрактов не направляются информация и документы, подлежащие обязательному размещению.

Так, с 01.04.2017 изменился порядок ведения реестра контрактов (постановление Правительства РФ от 01.12.2016 № 1285). В реестр контрактов необходимо дополнительно включать при наличии *информацию о гарантии качества* товара, работы, услуги по контракту и сроке ее предоставления (поставка транспортных средств, электрических приборов и др.).

Правила формирования информации о гарантии качества для ведения реестра контрактов установлены приказом Министерства финансов РФ от 31.01.2017 № 12н.

В соответствии с п. 13 ч. 2 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в реестр контрактов включается *документ о приемке* в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в п. 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

2. Согласно ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должны содержаться условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В ходе проверок устанавливаются факты, когда заказчики заключают контракты без выписки из ЕГРЮЛ, выписка не заверена в установленном порядке или представлена в электронном виде.

В силу ч. 1 ст. 5 Закона о контрактной системе независимо от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) представление участником закупки электронных документов, в том числе выписки из ЕГРЮЛ, допускается исключительно с использованием ЕИС (письмо Минфина России от 29.09.2017 № 24-06-01/63702).

В настоящее время функционалом ЕИС не предусмотрена возможность обмена электронными документами при проведении запроса котировок.

Следовательно, при заключении контракта по результатам проведения запроса котировок *победителем запроса котировок представляется оригинал выписки из ЕГРЮЛ в бумажной форме или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки* (для юридического лица).

3. При проведении запроса котировок котировочные комиссии не отклоняют заявки на участие в запросе котировок, если в них отсутствуют идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (нарушение ч. 3 ст. 73, ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе).

Идентификационные номера налогоплательщиков учредителей, исполнительного органа должны быть представлены участником в составе заявки на участие в запросе котировок, если до даты подачи обществом заявки на участие в запросе котировок они были внесены в ЕГРЮЛ (<https://egrul.nalog.ru>).

Данная позиция подтверждается решением Свердловского областного суда (постановление от 23.11.2016 по делу № 4а-1042/2016).

4. В соответствии с ч. 2 ст. 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона о контрактной системе допускается подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом заявки должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В настоящее время функционал официального сайта не предусматривает возможность подачи котировочной заявки в форме электронного документа.

Так же Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Прием заявок посредством электронной почты Заказчика не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время и противоречит ч. 4 ст. 77 Закона о контрактной системе.

Следовательно, котировочные заявки, поданные участниками закупки посредством электронной почты, должны быть отклонены.

5. Согласно ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе участник открытого конкурса подает в *письменной форме* заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия, или в форме электронного документа (если такая форма подачи заявки допускается конкурсной документацией).

В соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя).

Подача заявок на участие в конкурсе в электронном виде в настоящее время технически не предусмотрена функционалом единой информационной системы (<http://zakupki.gov.ru>).

Соответственно, предоставление документов в электронной форме, в том числе выписки из единого государственного реестра юридических лиц, при проведении открытого конкурса является нарушением ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе.

В целях предупреждения нарушений при проведении конкурса для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в документации о закупке заказчикам необходимо устанавливать исключительно те критерии, которые указаны в ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки.

6. При проведении проверок выявляются факты допуска к электронным аукционам участников, *учредительные документы которых представлены не в актуальных редакциях*.

Государственную регистрацию юридических лиц и ведение единого государственного реестра юридических лиц осуществляет Федеральная налоговая служба (постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506, Приказ Минфина России от 18.02.2015 № 25н)

Сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц, являются общедоступными в сети «Интернет» (<https://egrul.nalog.ru>).

Согласно пункту 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации данные государственной регистрации юридических лиц включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Информация в указанном реестре предполагается достоверной (п. 22 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

В то же время, в случае внесения изменений в учредительные документы, участник закупки обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы, который в течение 1 часа с момента их поступления обязан разместить данные документы на электронной площадке с указанием даты и времени поступления документов (ч. 10, 12 статьи 61 Закона о контрактной системе).

Соответственно, участник аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе обязан обеспечить наличие на электронной площадке достоверных и актуальных учредительных документов.

Поскольку положениями п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность комиссии отклонить заявку участника в связи с наличием в сведениях об учредительных документах недостоверной информации, следовательно, на аукционную комиссию возложена обязанность по проверке размещенных на электронной площадке участником аукциона актуальных и достоверных сведений на дату и время окончания срока подачи заявок.

7. Заказчиками допускаются нарушения при заключении контракта путем проведения конкурса или аукциона на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (*продовольствие, средства для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственные средства, топливо*).

Если участник закупки, предложил цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, он обязан представить заказчику обоснование предлагаемой цены контракта.

В соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе обоснование может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара по предлагаемой цене.

Допускаемое нарушение состоит в том, что при заключении контракта предоставляется гарантийное письмо участника закупки (не производителя) без подтверждающих документов и расчетов, подтверждающих возможность поставки.

8. В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Заказчик в документации, извещении о закупке может установить требования об одновременном соответствии предлагаемых участниками

показателей товара как значениям, предусмотренным техническими регламентами, стандартами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке.

При этом заказчиками в описании объекта закупки устанавливаются требования (в основном, к продуктам питания, строительным материалам) с недействующими ГОСТами. Это приводит к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении своих заявок. В дальнейшем члены комиссий неправомерно допускают (отклоняют) такие заявки.

Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке информирует письмо ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.

9. Пунктом 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ определено, что Заказчик вправе заключить в соответствии с данным пунктом контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме.

Под непреодолимой силой в статьях 202, 401 ГК РФ понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства, наступление которых нельзя было предвидеть ни при каких условиях.

Для оценки возможности осуществления закупки в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ целесообразно руководствоваться определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.07.2013 № ВАС-9962/13.

В данном определении указано, что обстоятельства, которые могут служить обоснованием причин заключения контракта с единственным исполнителем в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно, должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости.

Наличие возможности у заказчика прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени является основанием признать контракт, заключенный с единственным исполнителем, недействительным.

Следовательно, при должной предусмотрительности заказчик обязан заблаговременно (планово) провести конкурентный способ (процедуру) определения подрядчика на выполнение соответствующих работ (ст. 24 Закона № 44-ФЗ), а не действовать в рамках чрезвычайной ситуации.

10. Согласно ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия должна содержать срок действия банковской гарантии. С учетом требований ст. 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

При заключении контрактов заказчики допускают нарушения, связанные с тем, что срок действия банковской гарантии, представленной участником закупки, с которым заключается контракт, меньше срока, указанного в документации о закупке.

Таким образом, в нарушение ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе заказчики заключают контракты с нарушением объявленных условий закупки без предоставления надлежащего обеспечения исполнения контракта.

Управление контроля в сфере закупок
Министерства финансов Свердловской области