



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЛЕСНОЙ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.04.2018

№ 466

г. Лесной

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности при осуществлении муниципального контроля на территории городского округа «Город Лесной» на 2018 год

В целях предупреждения правонарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, руководствуясь статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1. Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности при осуществлении муниципального контроля на территории городского округа «Город Лесной» на 2018 год (далее-Программа) (прилагается).

1.2. План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля (далее-план-график) (прилагается).

2. Должностным лицам структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов администрации городского округа «Город Лесной», уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, обеспечить исполнение Программы в соответствии с **планом-графиком**.

3. Опубликовать настоящее постановление в печатном средстве массовой информации «Вестник–официальный» и разместить на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

4. Контроль исполнения постановления возложить на председателя комитета экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной» Ю.В. Толшина.

**Глава городского округа
«Город Лесной»**

С.Е. Черепанов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
городского округа «Город Лесной»
от 17.04.2018 № 466

«Об утверждении Программы профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в поднадзорных сферах
деятельности при осуществлении
муниципального контроля на территории
городского округа «Город Лесной» на 2018 год

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности при осуществлении муниципального контроля на территории городского округа «Город Лесной» на 2018 год

I. Общие положения

1.1. Настоящая Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, направлена для предупреждения нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности (далее - Программа).

1.2. Программа разработана администрацией городского округа «Город Лесной» в целях реализации положений статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.3. В настоящей Программе используются следующие основные понятия:

- профилактические мероприятия - мероприятия, проводимые органами муниципального контроля в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами (и (или) неопределенным кругом лиц) обязательных требований, направленные на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечающие следующим признакам:

- реализация органами муниципального контроля мероприятий в отношении неопределенного круга лиц или в отношении конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

- отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

- направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

- отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

- обязательные требования - требования к деятельности хозяйствующих субъектов, используемым ими производственным объектам, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

- охраняемые законом ценности - жизнь и здоровье граждан, сохранность животных, растений, окружающей среды, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав музейного фонда Российской Федерации, особо ценные, в том числе уникальные документы Архивного фонда Российской Федерации, документы, имеющие особое историческое, научное, культурное значение, входящие в состав национального библиотечного фонда, безопасность

государства;

- подконтрольная сфера - состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования;

- подконтрольные объекты - территории, объекты охраны окружающей среды и иные подобные объекты, используемые гражданами и организациями при осуществлении своей деятельности и (или) совершении действий;

- подконтрольные субъекты - юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, но осуществляющие профессиональную приносящую доход деятельность в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации, лицензии или в силу членства в саморегулируемой организации, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление муниципального контроля, физические лица, обратившиеся в уполномоченный государственный орган с заявлением о присвоении одного из вышеуказанных статусов, а также государственные органы и органы местного самоуправления при осуществлении ими вне рамок своих властных полномочий обычной хозяйственной деятельности (в части соблюдения обязательных требований, предъявляемых к организациям независимо от их ведомственной принадлежности).

1.4. Срок реализации Программы - 2018 год.

II. Цели Программы

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- снижение административных и финансовых издержек как органов муниципального контроля, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

III. Задачи Программы

3.1. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой органами муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов.

IV. Принципы Программы

4.1. Планирование и осуществление органами муниципального контроля профилактических мероприятий основывается на соблюдении следующих базовых принципов:

- принцип понятности - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип информационной открытости - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с органами муниципального контроля по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- принцип полноты охвата - включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;
- принцип обязательности - обязательное проведение профилактических мероприятий органов муниципального контроля по всем видам муниципального контроля в установленной сфере компетенции;
- принцип актуальности - регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;
- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.);
- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

V. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной сферы

5.1. В 2017 году администрацией городского округа «Город Лесной» был проведен анализ требований законодательства Российской Федерации в сфере контрольной деятельности, локальной правовой базы по вопросам осуществления муниципального контроля в различных сферах деятельности, а также имеющихся методических и информационных материалов по данному вопросу.

Согласно постановлению главы администрации городского округа «Город Лесной» от 25.12.2013 № 2471 (с изменениями) «О порядке осуществления муниципального контроля администрацией городского округа «Город Лесной» на территории городского округа «Город Лесной» предусмотрено 10 видов муниципального контроля.

Исполняемые функции по осуществлению видов муниципального контроля, фактически реализуемые в 2017 году на территории городского округа «Город Лесной», регламентированы на 90%.

Для дальнейшей эффективной работы необходимо совершенствовать локальную правовую базу в соответствующих сферах деятельности, в том числе регламентировать порядок осуществления муниципального контроля за предоставлением обязательного экземпляра документов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С вступлением в силу статьи 26.1. «Особенности организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства» Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» значительно снизилось число плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Так в 2015 году в соответствии с планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 10 проверок в рамках осуществления муниципального контроля. За период с 2016-2018 гг. количество плановых проверок уменьшилось в среднем на 75-80%.

За период 2017 года в рамках осуществления муниципального контроля проведена 1 внеплановая проверка (муниципальный земельный контроль) в отношении индивидуального предпринимателя (подпункт 1 пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

По результатам проверки нарушений не выявлено.

В целях осуществления профилактических мер, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования объектов земельных отношений, расположенных на территории городского округа «Город Лесной» без взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

За I квартал 2018 года проведен 1 рейдовый осмотр земельного участка, по результатам которого выдано предостережение в адрес юридического лица.

С 1 января 2017 года осуществляется внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации городского округа «Город Лесной» от 17.04.2018 № 466 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорных сферах деятельности при осуществлении муниципального контроля на территории городского округа «Город Лесной» на 2018 год»

План-график мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1	2	3	4	5
1.	Размещение на сайте администрации городского округа «Город Лесной» в сети "Интернет" для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов нормативных правовых актов или отдельных их частей, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении контроля	Постоянно (поддерживать в актуальном состоянии)	Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению имуществом», отдел энергетики и жилищной политики администрации городского округа «Город Лесной», управление по архитектуре и градостроительству администрации городского округа «Город Лесной», комитет экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной» (далее – органы муниципального контроля)	Обеспечение доступности информации подконтрольным субъектам об обязательных требованиях
2.	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	Проведение семинаров при поступлении обращений о необходимости их проведения, консультирование -постоянно	Органы муниципального контроля	Повышение информативности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

1	2	3	4	5
3.	<p>В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований</p>	<p>В течение года (по мере необходимости)</p>	<p>Органы муниципального контроля</p>	<p>Обеспечение доступности информации подконтрольным субъектам об обязательных требованиях</p>
4.	<p>Обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на сайте администрации городского округа «Город Лесной» в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений</p>	<p>До 10 февраля 2019 года</p>	<p>Комитет экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной»</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>
5.	<p>Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	<p>В соответствии с законодательством</p>	<p>Органы муниципального контроля</p>	<p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>