



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД ЛЕСНОЙ»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.11.2016

№ 1461

г. Лесной

О внесении изменений в постановление администрации городского округа «Город Лесной» от 28.11.2014 № 2383 «О внедрении системы оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной»

В соответствии с Областным законом от 14 июля 2014 г. № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области», а также в рамках заключенного соглашения о взаимодействии между Министерством экономики Свердловской области и администрацией городского округа «Город Лесной» при проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов от 28.04.2014,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации городского округа «Город Лесной» от 28.11.2014 № 2383 «О внедрении системы оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной» (с изменениями от 25.12.2015 № 2334) следующие изменения:

1.1. Приложение «Положение об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной» и экспертизы действующих нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной», изложить в новой редакции (прилагается).

2. Опубликовать постановление в печатном средстве массовой информации «Вестник-официальный» и разместить его на официальном сайте администрации городского округа «Город Лесной» в сети «Интернет».

3. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа «Город Лесной» по правовым и организационным вопросам В.В. Русакова.

**Первый заместитель главы администрации
городского округа «Город Лесной»**

Ю.В. Иванов

Положение
об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
городского округа «Город Лесной» и экспертизы действующих нормативных правовых
актов городского округа «Город Лесной»

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее положение об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной» и экспертизы действующих нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной» (далее – положение) определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной» (далее – проекты актов), экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов городского округа «Город Лесной» (далее – действующие акты) в целях выявления в проекте акта, действующих актах положений, которые:

- 1) вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- 2) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета городского округа «Город Лесной»;
- 4) необоснованно способствуют ограничению конкуренции;
- 5) приводят к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов местного самоуправления, а также сложившегося в городском округе «Город Лесной» уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг.

2. Целью проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов является повышение качества регулирования, обеспечение возможности учета мнений заинтересованных групп и установления баланса интересов на стадии подготовки нормативного правового акта посредством анализа последствий и эффекта введения муниципального регулирования и определения наилучшего с точки зрения степени соответствия критериям целесообразности, эффективности, осуществимости и адекватности данного варианта регулирования на основе сопоставления выгод и издержек хозяйствующих субъектов, граждан, а также оценка фактического воздействия действующего акта.

3. Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проводится в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Свердловской области от 14 июля 2014 г. № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», данным положением и иными нормативными правовыми актами.

4. Оценка регулирующего воздействия проектов актов подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливающих, изменяющих или

отменяющих ответственность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности за исключением:

1) проектов нормативных правовых актов представительного органа городского округа «Город Лесной», устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов нормативных правовых актов представительного органа городского округа «Город Лесной», регулирующих бюджетные правоотношения.

5. Оценка регулирующего воздействия проектов актов и экспертиза действующих актов осуществляются уполномоченным органом. Уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов является комитет экономического развития, торговли и услуг администрации городского округа «Город Лесной» (далее – уполномоченный орган).

6. Уполномоченный орган осуществляет:

1) нормативное и методическое обеспечение проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов;

2) экспертизу проведенной разработчиком оценки регулирующего воздействия проектов актов, по результатам которой подготавливает экспертное заключение о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов;

3) экспертизу действующих актов и проведение публичных консультаций при проведении экспертизы действующих актов.

7. Разработка и подготовка проектов актов осуществляется органами местного самоуправления, муниципальными унитарными предприятиями или муниципальными учреждениями городского округа «Город Лесной» (далее – разработчик).

8. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготавливаемом разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим положением.

9. Экспертиза действующих актов проводится уполномоченным органом в соответствии с годовыми планами проведения экспертизы действующих актов.

10. Основанием для проведения экспертизы действующих актов является распоряжение администрации городского округа «Город Лесной» об утверждении плана проведения экспертизы действующих актов, предложения от общественных организаций в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, органов местного самоуправления, самостоятельное выявление разработчиком либо уполномоченным органом наличия проблем в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе в результате:

1) мониторинга нормативных правовых актов, в том числе мониторинга реализации муниципальных программ;

- 2) мониторинга социально-экономического состояния городского округа «Город Лесной»;
- 3) поступления неоднократных обращений граждан и организаций в органы местного самоуправления, свидетельствующих о наличии проблемы в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Экспертиза действующих актов проводится в отношении:

- 1) нормативных правовых актов, при проведении оценки регулирующего воздействия проектов которых определена высокая степень регулирующего воздействия и с момента вступления в силу которых прошло не менее 3 лет;
- 2) нормативных правовых актов, не прошедших оценку регулирующего воздействия на стадии разработки проекта акта и с момента вступления в силу которых прошло не менее 1 года, о проведении экспертизы которых поступили обоснованные предложения от органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, экспертных организаций, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, а также иных лиц.

12. Официальным сайтом для оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является официальный сайт администрации городского округа «Город Лесной» - www.gorodlesnoy.ru (далее – официальный сайт).

Глава 2. Проведение оценки регулирующего воздействия проектов актов

13. Этапами проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов являются:

- 1) направление разработчиком проекта акта и сводного отчета к нему для проведения оценки регулирующего воздействия;
- 2) проведение публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету;
- 3) подготовка уполномоченным органом экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта;
- 4) направление уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия разработчику.

Этапы 1 и 4 не осуществляются в случае, если разработчик и уполномоченный орган являются одним и тем же подразделением.

14. Методика проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов (далее – методика) разрабатывается уполномоченным органом и утверждается постановлением администрации городского округа «Город Лесной».

15. Сводный отчет должен содержать следующие сведения:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, ее причины, динамику и прогноз развития проблемы во времени;
- 3) нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется муниципальное регулирование;
- 4) варианты устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем совершенствования правоприменительной практики, а также разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов;
- 5) цели муниципального регулирования;
- 6) характеристика группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на которые направлено муниципальное регулирование;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка расходов (возможных поступлений) муниципального бюджета, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения

установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

9) индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов;

10) подробное описание выгод и издержек проекта акта: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

11) оценка рисков и издержек, связанных с принятием проекта акта;

12) ожидаемые результаты, риски и ограничения, связанные с принятием проекта акта;

13) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта;

14) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

15) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

16) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением;

17) иные сведения, которые по мнению разработчика позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

Типовая форма сводного отчета разрабатывается уполномоченным органом и утверждается методикой.

16. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте реестр организаций, с которыми заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов.

17. Разработчик перед разработкой проекта акта определяет, входит ли подготавливаемый проект акта в перечень актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия.

Глава 3. Проведение публичных консультаций по проектам актов и подготовка экспертного заключения по оценке регулирующего воздействия проектов актов

18. Для проведения публичных консультаций разработчик размещает уведомление, проект акта и сводный отчет на официальном сайте.

19. Уведомление подписывается руководителем разработчика или другим лицом, официально исполняющим его обязанности, и содержит:

1) наименование и планируемый срок вступления в силу проекта акта;

2) сведения о разработчике проекта акта, в том числе фактический адрес его местонахождения, номера телефонов, адреса электронной почты;

3) срок проведения публичных консультаций;

4) способ направления участниками публичных консультаций мнений и предложений;

5) степень регулирующего воздействия проекта акта в соответствии с пунктом 8 настоящего положения.

20. Срок проведения публичных консультаций по проектам актов устанавливается с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, но не может составлять менее:

- 30 рабочих дней - для проектов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

- 20 рабочих дней - для проектов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

- 10 рабочих дней - для проектов, содержащих положения, имеющие низкую степень

регулирующего воздействия.

21. Срок проведения публичных консультаций может быть продлен в пределах максимального срока для проведения публичных консультаций, в случаях:

1) допущения технических или процедурных ошибок при размещении информации на официальном сайте;

2) отсутствия поступивших предложений в отведённые для публичных консультаций сроки.

Информация об основаниях и сроке такого продления размещается на официальном сайте.

22. Разработчик рассматривает все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта, и формирует сводку предложений с указанием сведений об их учёте или причинах отклонения.

23. По результатам публичных консультаций в случае выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, проект акта подлежит доработке, или принимается решение об отказе в принятии акта. Соответствующая информация размещается на официальном сайте. Затем разработчик подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия, которое состоит из:

1) пояснительной записки, доработанной по итогам публичных консультаций;

2) сводки предложений по проекту акта.

24. Проект акта и заключение об оценке регулирующего воздействия в течение 5 рабочих дней с момента его подписания:

1) размещаются на официальном сайте;

2) направляются в уполномоченный орган для получения экспертного заключения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта.

25. Экспертное заключение о проведении оценки регулирующего воздействия подготавливается со дня поступления заключения об оценке регулирующего воздействия в уполномоченный орган в следующие сроки:

1) 10 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степени регулирующего воздействия;

2) 5 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

26. Экспертное заключение о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта должно содержать выводы о соблюдении разработчиком настоящего положения, наличии либо отсутствии в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, достаточности обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

При получении замечаний уполномоченного органа, указанных в экспертном заключении, разработчик проекта акта дорабатывает его, после чего повторно направляет проект акта и обосновывающие материалы к нему на экспертизу в уполномоченный орган.

Основаниями для подготовки отрицательного экспертного заключения и возвращения проекта акта являются нарушение разработчиком при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренной настоящим положением. Отрицательное экспертное заключение оформляется по форме, предусмотренной методикой. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте отрицательное экспертное заключение в течение пяти рабочих дней со дня его подписания.

В случае возвращения проекта акта по причине невыполнения предусмотренных настоящим положением процедур разработчик проводит соответствующие процедуры, начиная с невыполненной, и дорабатывает проект акта по их результатам, после чего повторно направляет проект акта и обосновывающие материалы к нему на экспертизу в уполномоченный орган.

27. Экспертное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта подписывается руководителем уполномоченного органа, и в течение 5 рабочих дней со дня его подписания:

1) размещается на официальном сайте;

2) направляется разработчику для подготовки итоговой редакции проекта акта.

28. Разногласия, возникшие при проведении оценки регулирующего воздействия между разработчиком, уполномоченным органом, общественными и экспертными организациями, с

которыми администрация городского округа «Город Лесной» заключила соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов и экспертизы действующих актов, устраняются на согласительных совещаниях, проводимых заместителем главы администрации городского округа «Город Лесной» по правовым и организационным вопросам, курирующим сферу внедрения института оценки регулирующего воздействия на территории городского округа «Город Лесной», в сроки, отведенные для подготовки заключений в соответствии с настоящим Положением.

29. По результатам публичных консультаций в случае выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, разработчик принимает решение об отказе в подготовке проекта акта или его доработке.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта или его доработке разработчик в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта размещает на официальном сайте соответствующую информацию.

В случае отсутствия выявления в проекте акта положений, указанных в пункте 1 настоящего положения, разработчик подготавливает итоговую редакцию проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, в срок не позднее 15 рабочих дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта.

30. В срок не позднее 20 рабочих дней со дня получения разработчиком заключения об оценке регулирующего воздействия и сводки предложений по проекту акта, разработчик направляет в уполномоченное подразделение копию итоговой редакции проекта акта, а также информацию об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в полученной им сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта.

31. В срок не позднее 5 рабочих дней со дня получения уполномоченным подразделением копии итоговой редакции проекта акта, а также информации об учете или причинах отклонения предложений, содержащихся в сводке предложений, поступивших от участников публичных консультаций по проекту акта, уполномоченный орган размещает эти документы, а также копию заключения об оценке регулирующего воздействия и копию сводки предложений на официальном сайте.

Глава 4. Проведение экспертизы действующих актов

32. Этапами проведения экспертизы нормативных правовых актов являются:

- 1) формирование плана проведения экспертизы действующих актов (далее - план);
- 2) подготовка проектов заключений о результатах экспертизы действующих актов;
- 3) проведение публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы действующих актов;
- 4) подготовка заключений о результатах экспертизы действующих актов.

33. Методология проведения экспертизы действующих актов разрабатывается уполномоченным органом и утверждается постановлением администрации городского округа «Город Лесной».

34. Экспертиза действующих актов проводится уполномоченным органом в соответствии с утвержденным планом.

В плане указывается:

- 1) наименование и реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование разработчика;
- 3) срок представления проекта заключения об экспертизе действующего акта;
- 4) срок проведения экспертизы действующего акта, в том числе публичных консультаций.

Сбор предложений о включении действующего акта в план осуществляется до 15 декабря предшествующего года.

35. Не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока сбора предложений уполномоченный

орган формирует сводку всех поступивших предложений по включению действующих актов в план на следующий год. План утверждается распоряжением администрации городского округа «Город Лесной».

План подлежит размещению на официальном сайте не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

36. Заключение о результатах экспертизы действующих актов и его проект содержат следующие сведения:

- 1) основные реквизиты нормативного правового акта;
- 2) наименование органа, принявшего нормативный правовой акт и (или) к компетенции и полномочиям которого относится исследуемая сфера общественных отношений;
- 3) данные о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта (в случае ее проведения);
- 4) срок действия рассматриваемого действующего акта и его отдельных положений;
- 5) круг лиц, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным действующим актом (далее – регулирование);
- 6) оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования;
- 7) оценка расходов и доходов от реализации данного нормативного правового акта;
- 8) оценка фактических положительных и отрицательных последствий регулирования;
- 9) оценка эффективности достижения заявленных целей и показателей регулирования;
- 10) сведения о наличии в действующем акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности;
- 11) предложения о способах устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и повышении эффективности действующего регулирования;
- 12) иные сведения, позволяющие оценить фактическое воздействие регулирования.

37. Проект заключения о результатах экспертизы действующих актов выносится уполномоченным органом на публичные консультации в сроки, установленные в плане.

Для проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы действующих актов уполномоченный орган размещает на официальном сайте уведомление об их проведении, нормативный правовой акт, по которому проводится экспертиза, проект заключения о результатах экспертизы действующего акта.

38. Уведомление должно содержать в том числе срок проведения публичных консультаций и способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

39. Сроки проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы действующих актов не могут составлять менее 10 и более 30 рабочих дней.

40. Уполномоченный орган обязан рассмотреть все предложения, поступившие по результатам публичных консультаций, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

По результатам проведения публичных консультаций по проектам заключений о результатах экспертизы действующих актов уполномоченным органом осуществляется подготовка заключений о результатах экспертизы действующих актов.

41. Заключение о результатах экспертизы действующих актов подписывается руководителем уполномоченного органа или лицом, официально исполняющего его обязанности, и в течение 5 рабочих дней со дня его подписания:

- 1) размещается на официальном сайте;
- 2) направляется разработчику и в органы местного самоуправления, отраслевые (функциональные) органы, структурные подразделения администрации городского округа «Город Лесной», к компетенции и полномочиям которых относится регулируемая сфера общественных отношений.

42. Заключение о результатах экспертизы действующих актов является основанием для внесения изменений в действующие акты или отмены действующих актов.